COMUNE DI PREDOSA

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO 2024-2026 Comune inferiore a 2.000 abitanti

Decreto Ministero Economia e Finanze del 18/05/2018

Approvato con DGC n. 37 del 28.07.2023

Nota tecnica introduttiva

Dal 1° Gennaio 2016 sono entrate in vigore i principi contabili contenuti nel D.Lgs. 118/2011 e, in particolare il principio contabile inerente la Programmazione di Bilancio - Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011.

In base a quanto previsto nel suddetto principio contabile, i Comuni sono tenuti a predisporre, in luogo della vecchia Relazione Previsionale e Programmatica, il Documento Unico di Programmazione (D.U.P).

Il D.U.P. deve essere redatto sulla base dei principi e con i contenuti disciplinati al punto 8 del Principio Contabile inerente la Programmazione di Bilancio.

Il principio contabile prevede obbligatoriamente che il D.U.P. sia composto di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo; la seconda pari a quello del bilancio di previsione. Per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, il punto 8.4 del Principio contabile inerente la programmazione di Bilancio, come introdotto dal D.M. 20.5.2015, prevede la possibilità di adozione di un D.U.P. semplificato.

Con Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 18 Maggio 2018 è stato modificato il principio contabile Allegato 4/1 introducendo al punto 8.4.1 il Documento unico di programmazione semplificato degli enti locali con popolazione fino a 2.000 abitanti. Ai Comuni con popolazione fino a 2.000 abitanti è consentito di redigere il Documento Unico di Programmazione semplificato (DUPS) in forma ulteriormente semplificata attraverso l'illustrazione, delle spese programmate e delle entrate previste per il loro finanziamento, in parte corrente e in parte investimenti.

Il DUPS dovrà in ogni caso illustrare:

- a) l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate;
- b) la coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti;
- c) la politica tributaria e tariffaria;
- d) l'organizzazione dell'Ente e del suo personale;
- e) il piano degli investimenti ed il relativo finanziamento;
- f) il rispetto delle regole di finanza pubblica.

Poiché il Comune di Predosa, al 31 dicembre 2022 ha una popolazione pari a 1918 abitanti, la redazione del presente D.U.P. seguirà la forma prevista per il D.U.P. semplificato.

Si evidenzia che il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione 2024/2026, in quanto nel mese di maggio 2024 si svolgeranno le elezioni comunali.

SOMMARIO

DATI GENERALI SULL'ENTE

ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE –

COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI

SPESA

POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA - ENTRATE

ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE – RISORSE FINANZIARIE

ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE, DEL PERSONALE E SPESA DEL PERSONALE

PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO

PNRR – PIANO NAZIONALE RIPRESA E RESILIENZA

RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA

DATI GENERALI DELL'ENTE

Risultanze della popolazione

Popolazione legale al censimento del 2011	2100
Popolazione residente al 31/12/2022 nuclei famigliari 871	1918
di cui:	
maschi	936
femmine	
di cui	978
Nati nell'anno	8
Deceduti nell'anno	38
Saldo naturale: +/	-30
Immigrati nell'anno n	94
Emigrati/irreperibili nell'anno n	60
Saldo migratorio: +/	34
Saldo complessivo naturale + migratorio): +/	4

dotazioni dell'ente e strutture sul territorio:

Asili nido	n. 0
Scuole dell'infanzia	n. 1
Scuole primarie	n. 1
Scuole secondarie	n. 1
Strutture residenziali per anziani	n. 1 privata
Farmacia non comunale	n. 1
Depuratori acque reflue	n. 1
Isola ecologica consortile	n. 1
Mezzi operativi per gestione territorio	n. 5
Veicoli a disposizione	n. 2

COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

Superficie in Kmq			32.	92
RISORSE IDRICHE				
	* Fiumi e torrenti			1
	* Laghi			0
STRADE				
	* autostrade		Km.	16
	* strade extraurbane	Km.		23
	* strade urbane	Km.		21
	* strade locali			
PIANI E STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI * Piano regolatore adottato del. G.R. n. 12-12116 del 14/09/2009				
PIANO INSEDIAMENTI PRODUTTIVI: nel piano regolatore				

ORGANIZZAZIONE E MODALITÀ DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE

	Servizio	Modalità di gestione	Soggetto gestore
1	MENSA SCOLASTICA E RISCOSSIONE BUONI PASTO	CONCESSIONE	CAMST
2	ANAGRAFE STATO CIVILE ELETTORALE	DIRETTA	
2	TRASPORTO SCOLASTICO	DIRETTA	
4	BIBLIOTECA	CONCESSIONE(31-12- 2024)	ISOLA DEL SAPERE
5	IMPIANTI SPORTIVI	DIRETTA	
6	SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI	CONSORZIO INTERCOMUNALE /DIRETTA	CISSACA - ALESSANDRIA
7	EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA	CONVENZIONE	ATC – PIEMONTE SUD
8	CIMITERI	DIRETTA - APPALTO	DIVERSI
9	CICLO RIFIUTI	CONCESSIONE DEL CSR NOVESE TORTONESE ACQUESE OVADESE (SERVIZIO IGIENE AMBIENTALE) COSTITUZIONE DI SOCIETA' IN HOUSE PER SCISSIONE DAL CSR (SMALTIMENTO)	GESTIONE AMBIENTE- NOVI L. SRT- NOVI L.
10	VERDE PUBBLICO	APPALTO - DIRETTA	DIVERSI
11	CANILE	CONVENZIONE	COMUNE DI NOVI LIGURE
10	URBANISTICA ED EDILIZIA	DIRETTA	
11	FUNZIONI AMMINISTRATIVE COMUNALI IN MATERIA DI PAESAGGIO	CONVENZIONE	COMUNE DI CASTELLAZZO BORMIDA
12	ACQUEDOTTO FOGNATURA DEPURAZIONE	AFFIDAMENTO DIRETTO IN ADESIONE AD ACCORDO QUADRO CONVENZIONE CON EGATO 6 AL	GESTIONE ACQUA SPA - CASSANO SPINOLA
13	TRIBUTI	DIRETTA - APPALTO	
14	RISCOSSIONE DELLE ENTRATE	DIRETTA-CONCESSIONE	AER –AGENZIA ENTRATE RISCOSSIONE

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

- Enti strumentali controllati nessuno
- Enti strumentali partecipati
 CISSACA consorzio intercomunale dei servizi socio assistenziali dell'alessandrino
 CSR consorzio dei servizi rifiuti Novese Tortonese Acquese Ovadese
 ISRAL consorzio per la gestione dell'istituto per la storia della resistenza

- Società controllate nessuna
- Società partecipate direttamente
 S.R.T. Società pubblica per il recupero ed il trattamento dei rifiuti
 ACOS spa
 VALLE ORBA DEPURAZIONE S.r.l.

I servizi per i quali non è possibile una forma diretta di gestione sono affidati a Società esterne con le modalità previste dal D.lgs 50/2016 e s.m.i Codice dei Contratti Pubblici e dal nuovo codice dei contratti pubblici di cui al D.lgs 31/3/2023 n.36 entrato in vigore il 01/07/2023.

L'Amministrazione intende promuovere e favorire l'associazionismo fra enti anche al fine di sfruttare le opportunità offerte dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), nonché sui contributi a valere sul bilancio statale.

SPESA

Relativamente alla gestione corrente per l'Ente resta obiettivo primario da conseguire la selezione della spesa.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali l'Ente dovrà orientare la propria attività sui principi di efficacia ed efficienza.

Gli schemi di bilancio finanziario sono articolati in missioni e programmi coerenti con la classificazione economica e funzionale individuata dagli appositi regolamenti comunitari in materia di contabilità nazionale. I comuni schemi di bilancio per missioni e programmi sono definiti dagli allegati n. 9 e n. 10 del D.Lgs 118/2011 coordinato e integrato dal D.Lgs 126/2014:

L'Ente tenendo come riferimento al programma di mandato, per ogni missione individua i seguenti contenuti:

Missione 1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione

☐ Adempimenti di legge e mantenimento/miglioramento del livello qualitativo e
quantitativo dei servizi, digitalizzazione dell'ente attraverso la promozione dell'utilizzo di
piattaforme digitali.
□ Verifica puntuale della banca dati tributaria attraverso il potenziamento dell'ufficio tributi
avvalendosi di società iscritte all'albo degli accertatori.
□ Offrire alla cittadinanza servizi qualitativamente migliori in termini di rapporto
costi -benefici.
□ Mantenimento del decoro e della funzionalità degli immobili comunali attraverso,
oltre alla normale manutenzione ordinaria, anche attraverso la manutenzione
straordinaria degli stessi. Per la riqualificazione si ritiene oppurtuno concedere con
procedure di evidenza alcuni immobili a enti e associazioni che ne promuovano l'utilizzo
per la collettività.

Missione 3 - Ordine pubblico e sicurezza

□ Controllo e prevenzione in materia di circolazione stradale prevalentemente nel centro abitato attraverso il controllo diretto del territorio e l'implementazione della videosorveglianza. Si vuole garantire ordine nella circolazione e nell'uso dei parcheggi

al fine di evitare situazioni di potenziale pericolo. A tal fine si prevede di affidare il servizio di rilevazione della velocità mediante noleggio di autovelox. Controllo delle occupazioni del territorio sia con gli impianti di affissione e pubblicità che con occupazione degli spazi comunali con ausilio di un concessionario per l'accertamento e la riscossione dei relativi canoni.
Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio ☐ Il programma si articola trasversalmente tra i vari ordini di scuola, obiettivo è quello di assicurare un effettivo diritto allo studio per tutta la popolazione scolastica garantendo servizi di assistenza scolastica di buon livello e edifici salubri; in particolare per la mensa scolastica si ritiene prioritario mantenere la cucina sul territorio comunale. Il controllo del servizio mensa è affidato alla commissione mensa. Il comune intende coinvolgere l'istituzione scolastica al fine di prevenire situazioni di abbandono della refezione scolastica attraverso progetti condivisi.
Missione 5 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali Obiettivi primari sono: ☐ Prevedere la presenza attiva dell'Amministrazione Comunale come soggetto propositivo e di programmazione dei momenti di cultura ed intrattenimento a livello cittadino, anche da attuarsi attraverso le associazioni sul territorio e con l'erogazione di contributi e/o con la concessione di strutture comunali anche da riqualificare. ☐ Sostenere attivamente l'attività della Biblioteca Comunale per il tramite dell'associazione Isola del Sapere Onlus e con la stipula convenzione per l'adesione al sistema bibliotecario provinciale.
Missione 6 - Politiche giovanili, sport e tempo libero ☐ Assicurare la gestione dell'impianto sportivo sito in via Viazzi anche attraverso un mantenimento/miglioramento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi offerti. Promuovere le iniziative delle associazioni presenti sul territorio a favore dei giovani.
Missione 7 - Turismo ☐ Incentivare le associazioni territoriali a programmare eventi nel territorio comunale anche attraverso l'erogazione di contributi. Si prevede la riforma della attuale convenzione con le associazioni locali (Pro loco di Predosa e Polisportiva de Negri di Castelferro) con un atto novativo al fine di ottimizzare le modalità di gestione della Vetrina sull'Orba.
Missione 8 – Assetto del territorio ed edilizia abitativa ☐ incentivare l'edilizia attraverso uno sportello dedicato di confronto con gli utenti. ☐ garantire il controllo dell'edilizia sul territorio attraverso la collaborazione tra l'ufficio urbanistica e la polizia locale. ☐ provvedere alla ricognizione dell'accordo in vigore con l'ATC per gli alloggi gestiti in convenzione e monitorare costantemente la situazione degli alloggi attualmente a disposizione dell'ente per l'emergenza abitativa anche con nuova destinazione.

<u>Missione 9 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente</u>

Mantenere i livelli qualitativi e quantitativi del servizio raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti, garantendo la collaborazione con il Gestore Gestione Ambiente, mettendo in atto efficaci sistemi di controllo anche elettronici e sensibilizzare la cittadinanza sul tema in questione, visti i risultati raggiunti che possono ancora essere migliorati.
 □ Trovare, in collaborazione con la società Gestione Ambiente che gestisce il servizio di igiene urbana, sistemi di riduzione di produzione del rifiuto plastica. □ Gestire la manutenzione del patrimonio arboreo e delle aree giochi nel capoluogo e nelle frazioni. Promuovere la socialità con una miglioria degli spazi comuni quali parchi e aree giochi.
Attività di informazione ambientale nei confronti delle varie fasce di età della popolazione con gli strumenti più appropriati anche attraverso la collaborazione con Legambiente in occasione dell'organizzazione delle giornate denominate "Puliamo il mondo".
 □ effettuare l'attività di monitoraggio dell'ambiente sia in forma autonoma che in collaborazione con ARPA. □ effettuare manutenzioni e opere per lo smaltimento dell'amianto dagli edifici pubblici.
Missione 10 - Trasporti e diritto alla mobilità ☐ Migliorare la sicurezza stradale della circolazione sulle strade cittadine, garantendo al contempo una migliore fruibilità da parte della cittadinanza anche attraverso il ripristino del manto stradale e trovare soluzioni efficaci per il ripristino; ☐ Garantire all'utenza debole la fruibilità delle strade nella maggior sicurezza possibile. ☐ Garantire la necessaria manutenzione della segnaletica (verticale, orizzontale e luminosa) e la percorribilità delle strade con il pronto intervento dei mezzi sgombraneve, e l'attuazione di interventi preventivi contro il rischio di gelate. ☐ Riqualificare gli impianti di illuminazione pubblica prevedendone l'adeguamento.
Missione 11 - Soccorso civile ☐ L'Ente si propone di continuare la gestione del servizio di protezione civile grazie al gruppo di volontariato e con investimenti in attrezzature e beni diversi ad uso dela Protezione Civile. ☐ Favorire la sensibilizzazione sull'attività del volontariato che opera nell'ambito della protezione civile.
Missione 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia ☐ Garantire la gestione dei servizi alla persona in essere, con particolare riguardo alla fasce di popolazione più deboli e fragili. ☐ Offrire l'attività di supporto ai cittadini nell'espletamento delle pratiche per l'ottenimento di contributi di natura socio assistenziale da attuare attraverso il Cissaca; ☐ Garantire lo sviluppo dei servizi sociali per le funzioni affidate al Cissaca trasferendo i contributi per la quota di finanziamento e sviluppo dei servizi sociali svolti in forma associata e per l'integrazione e l'autonomia degli alunni disabili; ☐ Promuovere l'attività del centro estivo;
□Promuovere la socialità con migliorie e maggiore fruibilità degli spazi comuni quali parchi e aree giochi. L'ente intende riqualificare le aree attualmente di propriètà della Parrocchia anche con la possibilità di acquisirle al proprio patrimonio con destinazione per la collettività e i giovani.

☐ Assolvere a tutti i servizi nel cimitero comunale in modo decoroso e garantire la gestione delle scadenze e delle concessioni. Recupero del patrimonio cimiteriale e delle concessioni abbandonate.
Missione 14 - Sviluppo economico e competitività
☐ Promuovere l'insediamento di nuove attività produttive e/o commerciali con la
partecipazione a forme associative a cui aderiscono altre amministrazioni, il cui
obiettivo sia lo sviluppo economico del territorio anche con riferimento alle strutture
già esistenti nelle zone limitrofe e sfruttando la posizione geografica dell'ente quale
sbocco ligure;

☐ Garantire il buon funzionamento del peso pubblico attraverso la manutenzione ordinaria e la verifica periodica triennale degli strumenti metrici.

Missione 16 – Agricoltura politiche agroalimentari e pesca

□ proseguire nelle attuali collaborazioni per la tutela delle coltivazioni e trasversalmente con la missione tutela del territorio garantire gli interventi necessari.

POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA - ENTRATE

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

Le politiche tributarie, rimangono improntate ad un principio di contenimento della pressione fiscale.

IMU

Si prevede di non aumentare le aliquote IMU, mantenendole invariate rispetto all'esercizio precedente come da schema che si riporta:

TIPOLOGIA IMMOBILE	IMU	COD.	TRIBUTO
ABITAZIONE PRINCIPALE E RELATIVE PERTINENZE DI CATEGORIE CATASTALI A/2 A/3 A/4 A/5 A/6 A/7	ESENTE		
ABITAZIONE PRINCIPALE CATEGORIE A/1, A/8, A/9 (LUSSO) E RELATIVE PERTINENZE	0,5 PER CENTO	3912	Detrazione di € € 200,00
ALTRI FABBRICATI DIVERSI DA: ABITAZIONE PRINCIPALE, FABBRICATI DEL GRUPPO CATASTALE D, FABBRICATI MERCE, FABBRICATI RURALI STRUMENTALI	0,86 PER CENTO	3918	
AREE FABBRICABILI	0,86 PER CENTO	3916	
TERRENI AGRICOLI	0,76 PER CENTO	3914	

ESE	NTI
	3925 (QUOTA STATO) 3930 (QUOTA COMUNE)
	PER CENTO PER CENTO

SI RICORDA CHE DAL 2016 SONO NUOVAMENTE ESENTI I TERRENI AGRICOLI AI FOGLI: DA 9 A 11; IL FOGLIO 18; DA 24 A 30; DA 32 A 39 (sono stati imponibili per gli anni 2014 e 2015).

ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF

Si ritiene di confermare le aliquote addizionali all'Irpef di cui all'art.1 comma 142 della L.296/2006 differenziate sulla base degli scaglioni Irpef previsti dalla Legge di bilancio 2022 che si riportano:

da 0 a 15.000	Aliquota 0,01%
Da 15.000,01 a 28.000	Aliquota 0,40%
Da 28.000,01 a 50.000	Aliquota 0,50%
Oltre 50.000	Aliquota 0,60%

L'addizionale non è dovuta se il reddito imponibile ai fini dell'imposta sul reddito delle persone fisiche non supera l'importo di € 15.000 (quindicimila/00).

Se il reddito imponibile supera la soglia di esenzione di € 15.000 (quindicimila/00) l'addizionale è dovuta ed è determinata applicando le aliquote degli scaglioni di cui all'art.4 al reddito complessivo.

TARIFFA RIFIUTI CORRISPETTIVA

l'art. 3-bis, del D.L. 138/2011 (convertito con L. 148/2011), prevede che "Le funzioni di organizzazione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, compresi quelli appartenenti al settore dei rifiuti urbani, di scelta della forma di gestione, di determinazione delle tariffe all'utenza per quanto di competenza, di affidamento della gestione e relativo controllo sono esercitate unicamente dagli enti di governo degli ambiti o bacini territoriali ottimali ... cui gli enti locali partecipano obbligatoriamente";

Con riferimento a tali disposizioni il Consorzio CSR con sede in Novi Ligure, con delibera n. 14/2016, ha affidato il servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti nell'area omogenea del novese e del tortonese alla società Gestione Ambiente Spa sino al 2036 e ha altresì approvato lo schema di contratto di affidamento, stipulato il 30.06.2016. Con il passaggio a tariffa corrispettiva puntuale, tutta la gestione, riscossione e recupero è affidata a Gestione Ambiente S.p.A e il Comune di Predosa non ha stanziato nel proprio Bilancio di Previsione 2023/2025 alcuna posta relativa alla riscossione della tariffa e/o al pagamento delle spese inerenti la gestione integrata dei rifiuti;

CANONE UNICO PATRIMONIALE

Si confermano le tariffe in vigore. Al fine di aumentare il gettito e di effettuare un efficace controllo sulle occupazioni del territorio, si ritiene di mantenere in concessione l'accertamento e la riscossione del canone unico anche nella componente occupazione suolo e canone mercatale a ditta specializzata.

TARIFFA BUONO PASTO

Si conferma il costo del buono pasto per la refezione scolastica nonostante in seguito all'espletamento della gara d'appalto il costo del pasto fatturato al comune sia notevolmente aumentato e ammonta a \in 6,19 iva inclusa oltre alle spese sostenute per le utenze di cucina e refettori in base alla quali si calcola un costo per l'ente per ogni pasto di \in 7,00:

Scuola infanzia € 4,00

Scuola primaria e secondaria € 4,50

Le tariffe sono applicate anche agli alunni non residenti al fine di mantenere il numero di iscrizioni alle scuole del territorio ed evitarne la soppressione.

I dipendenti aventi diritto al buono pasto utilizzano il servizio mensa comunale secondo le previsioni del CCNL in vigore sostenendo 1/3 del costo del pasto pari a \in 2,33.

TARIFFA TRASPORTO SCOLASTICO

Si confermano le tariffe per il trasporto scolastico in € 30,99 mensili. La tariffa si applica anche agli alunni non residenti ma frequentanti, al fine di mantenere il numero di iscrizioni alle scuole del territorio ed evitarne la soppressione. Per tale modalità del servizio trasporto scolastico non viene sottoscritta una convenzione con i Comuni limitrofi ma si procede a richiedere autorizzazione specifica al Sindaco per il transito sul territorio ai sensi del del DM 31/01/97 e della circolare del Ministero dei Trasporti n. 23/97.

PESO PUBBLICO

La tariffa per i tre pesi pubblici presenti in Predosa Castelferro e Mantovana è di € 2,00 per pesata fino a 100 q.li come da deliberazione della Giunta comunale n.3 del 23.01.2021;

DIRITTI CIMITERIALI

1 - Inumazione ed esumazione di salma:

2 - Tumulazione di salma in loculo:

(apertura del tumulo, sistemazione del feretro nella sede di tumulazione, chiusura del tumulo come indicato dai punti 8 e 9 del DPR 285/90, sistemazione della pietra tombale (eventuale), pulizia dell'area interessata all'operazione.)

•	di punta	€ 300,00
•	longitudinale	€ 350,00

3 - Estumulazione e Traslazione:

(apertura tumulo, estrazione del feretro o cassetta, richiusura tumulo; trasporto del feretro o della cassetta nella nuova sede; pulizia dell'area interessata).......................€ 430,00

4 – Tumulazione di ceneri od ossa

(apertura tumulo e collocazione urna o cassetta fornita dal richiedente)....... € 150,00

5 - Trasporto funebre sul territorio comunale

Sono ammesse nei cimiteri comunali senza applicazione del diritto le salme di persone residenti in vita nel comune di Predosa.

Non sono previsti aumenti nel periodo di valenza del presente Dups per le altre tariffe dei servizi pubblici.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di mandato l'Amministrazione dovrà effettuare un'efficace programmazione degli investimenti da realizzare al fine di aderire ai bandi e alle altre forme di finanziamento previste dallo Stato e dalle Regioni e dalle norme sul PNRR. In assenza di contributi e/o in aggiunta ad essi l'amministrazione utilizza l'avanzo di amministrazione con puntuale osservanza di quanto previsto dall'art. 187, comma 2, del D.lgs. 267/2000.

- Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio l'Ente non prevede di ricorrere all'indebitamento al fine di non pesare ulteriormente sulla spesa corrente con gli interessi passivi.

P.O. DEMOGRAFICI FINANZIARI
CONCESSIONI CIMITERIALI
INVENTARIO TRIBUTI SERVIZI
CULTURALI E SOCIALI
PROVVEDITORATO UFFICI
ASSISTENZA SCOLASTICA

PERSONALE POLIZIA COMMERCIO LAVORI PUBBLICI MANUTENZIONI AFFARI GENERALI SEGRETERIA ORGANI ISTITUZIONALI ELETTORALE

ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL PERSONALE-SPESA DEL PERSONALE

Il Comune di PREDOSA è organizzato in Aree che costituiscono le macrostrutture dell'assetto organizzativo dell'Ente in cui, lavorano complessivamente n. 4 dipendenti a tempo pieno indeterminato, n.1 dipendente a tempo parziale 50% indeterminato, .1 dipendente a tempo parziale 50% determinato; In seguito alla cessazione della funzione di Sergretario Comunale e dello scorporo dell'ufficio lavori pubblici manutenzione del dr. Cacopardo Francesco in data 30.06.2023, assegnato ad altra Segreteria, la riorganizzazione degli uffici e dei servizi prevede , n.1 personale in convenzione con il Comune di Cassano 8h./settimana pari al 22,22%, n.1 personale scavalco ai sensi 1 c.557 L.311/2004 per 8 h./settimana.

I Servizi sono affidati alla responsabilità di Posizioni Organizzative che rispondono in ordine alla gestione della spesa e dell'entrata nonché al rispetto dei termini dei procedimenti amministrativi. Le Posizioni Organizzative individuate nell'Ente sono le seguenti:

MORCHIO Federico, dipendente del Comune di Predosa a tempo determinato e a tempo parziale 50% (art. 110, commi da 1 a 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267);

personale tecnico dell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione – ex categoria D – ex posizione economica D1

Area Sviluppo e tutela del territorio

In relazione alle funzioni inerenti ai seguenti servizi:

AMBIENTE – URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA – AGRICOLTURA – SUAP e SUE.

GENZONE Ivana, dipendente del Comune di Predosa a tempo indeterminato e tempo pieno personale dell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione – ex categoria D – ex posizione economica D5

Area Programmazione e gestione finanziaria e dei Servizi alla Persona

In relazione alle funzioni inerenti ai seguenti servizi:

SERVIZI DEMOGRAFICI E STATISTICI - CONCESSIONI CIMITERIALI - RAGIONERIA E SERVIZI FINANZIARI - CONTABILITA PATRIMONIALE - TRIBUTI E CANONE UNICO - SERVIZI CULTURALI E SOCIALI - PROVVEDITORATO PER GLI UFFICI COMUNALI - ASSISTENZA E BENEFICENZA - ASSISTENZA SCOLASTICA - TRANSIZIONE DIGITALE - ARCHIVIO - PROTOCOLLO.

la nominata responsabile prosegue, sino al 31.12.2023, nel servizio presso l'ufficio tributi del Comune di Montaldo Bormida, già convenzionato con il Comune di Predosa per l'esercizio delle funzioni fondamentali ex art. 14, comma 27 lettere a), b), c), d), f) e 1-bis) D.L. n. 78/2010 convertito in legge n. 122/2010 come sostituito dall'art. 19 comma 1 lettera a) del D.L. 95/2012 convertito in legge n. 135/2012, per mezza giornata lavorativa alla settimana;

Segretario Comunale pro-tempore (attualmente vacante)

In relazione alle funzioni inerenti ai seguenti servizi:

PERSONALE – SEGRETERIA E ORGANI ISTITUZIONALI – SERVIZIO ELETTORALE

BOCCA Geom. Marcello, dipendente del Comune di Cassano Spinola in convenzione e a tempo parziale 22,22% per 8 h/settimana (articolo 23 CCNL Comparto Funzioni Locali del 16.11.2022) Personale tecnico dell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione – ex categoria D – ex posizione economica D3

Area dei Servizi Tecnici e tecnico manutentivi - Lavori Pubblici

In relazione alle funzioni inerenti ai seguenti servizi:

LAVORI PUBBLICI - MANUTENZIONE BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI - PATRIMONIO - RACCOLTA RIFIUTI.

PASTORINO Maura, Sindaco pro-tempore

Area di vigilanza

In relazione alle funzioni inerenti ai seguenti servizi:

POLIZIA LOCALE - POLIZIA AMMINISTRATIVA - COMMERCIO - SOCCORSO CIVILE

PIANO TRIENNALE DELLE AZIONI POSITIVE.

Nell'ambito delle finalità espresse dalla L. 125/1991 e successive modificazioni ed integrazioni (D.Lgs. n.196/2000, 165/2001 e 198/2006), viene adottato il presente Piano di azioni positive per il triennio in esame. Con lo stesso l'Amministrazione Comunale favorisce l'adozione di misure che garantiscano effettive pari opportunità nelle condizioni di lavoro e di sviluppo professionale e tengano conto anche della posizione delle lavoratrici e dei lavoratori in seno alla famiglia, con particolare riferimento:

- 1. alla partecipazione ai corsi di formazione professionale che offrano possibilità di crescita e di miglioramento;
- 2. agli orari di lavoro;
- 3. all'individuazione di concrete opportunità di sviluppo di carriera e di professionalità, anche attraverso l'attribuzione degli incentivi e delle progressioni economiche;

Pertanto, la gestione del personale e le misure organizzative, compatibilmente con le esigenze di servizio e con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche, continueranno a tenere conto dei principi generali previsti dalle normative in tema di pari opportunità al fine di garantire un giusto equilibrio tra le responsabilità familiari e quelle professionali.

OBIETTIVI ED AZIONI POSITIVE

Per ciascuno degli interventi programmatici richiamati in premessa vengono di seguito indicati gli obiettivi da raggiungere e le azioni attraverso le quali perseguirli.

-Descrizione Intervento: FORMAZIONE

Obiettivo: Programmare attività formative che possano consentire a tutti i dipendenti nell'arco del triennio di sviluppare una crescita professionale e/o di carriera che si potrà concretizzare mediante l'utilizzo del "credito formativo" nell'ambito di progressioni orizzontali.

Finalità strategiche: Migliorare la gestione delle risorse umane e la qualità del lavoro attraverso la gratificazione e la valorizzazione delle capacità professionali dei dipendenti.

Azione positiva 1: I percorsi formativi dovranno essere, ove possibile, organizzati in orari compatibili con quelli delle lavoratrici part-time e coinvolgere i lavoratori portatori di handicap.

Azione positiva 2: Predisporre, nei limiti delle risorse finanziarie disponibili, piani di formazione ai quali tutti i dipendenti avranno accesso.

Gli attestati dei corsi frequentati verranno conservati nel fascicolo personale individuale di ciascun dipendente presso l'Ufficio Personale.

Soggetti e Uffici Coinvolti: Responsabili Settori/Servizi - Segretario Generale - Ufficio Personale.

A chi è rivolto: A tutti i dipendenti.

-Descrizione intervento: ORARI DI LAVORO

Obiettivo: Favorire l'equilibrio e la conciliazione tra responsabilità familiari e professionali, attraverso azioni che prendano in considerazione sistematicamente le differenze, le condizioni e le esigenze di uomini e donne all'interno dell'organizzazione, anche mediante una diversa organizzazione del lavoro, delle condizioni e del tempo di lavoro.

Finalità strategiche: Potenziare le capacità dei lavoratori e delle lavoratrici mediante l'utilizzo di tempi più flessibili. Realizzare economie di gestione attraverso la valorizzazione e l'ottimizzazione dei tempi di lavoro.

Azione positiva 1: Prevedere articolazioni orarie diverse e temporanee legate a particolari esigenze familiari e personali.

Azione positiva 2: L'Ufficio Personale raccoglierà le informazioni e la normativa riferita ai permessi relativi all'orario di lavoro per favorirne la conoscenza e la fruizione da parte di tutti i dipendenti. Soggetti e Uffici coinvolti: Responsabili Settori/Servizi

A chi è rivolto: a tutti i dipendenti.

-Descrizione intervento: SVILUPPO DI CARRIERA E PROFESSIONALITA'

Obiettivo: Fornire opportunità di carriera e di sviluppo della professionalità sia al personale maschile che femminile, compatibilmente con le disposizioni normative in tema di progressioni di carriera, incentivi e progressioni economiche.

Finalità strategica: Creare un ambiente lavorativo stimolante al fine di migliorare la performance dell'Ente e favorire l'utilizzo della professionalità acquisita all'interno.

Azione positiva 1 : Programmare percorsi formativi specifici rivolti sia al personale femminile che maschile.

Azione positiva 2: Utilizzare sistemi premianti selettivi, secondo logiche meritocratiche che valorizzino i dipendenti meritevoli attraverso l'attribuzione selettiva degli incentivi economici e di carriera, nonché delle progressioni economiche, senza discriminazioni di genere.

Soggetti e Uffici coinvolti: Responsabili Settori/Servizi - Ufficio Personale. A chi è rivolto: a tutti i dipendenti.

VALORI FINANZIARI DELLA SPESA DEL PERSONALE

Limiti alla spesa del Personale.

L'Ente assicura il contenimento delle spese nel rispetto del comma 557-quater L.296/2006 (introdotto dall'art. 3 comma 5 bis del D.L. 24 giugno 2014 n. 90 convertito dalla legge n. 114 del 11.08.2014) il quale stabilisce che, a decorrere dal 2014, gli Enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della disposizione (triennio 2011-2013) quantificato in € 334.582,48, valore fisso ed invariabile; come dimostrato nell'allegato A) al presente documento.

La spesa di personale per gli esercizi 2024, 2025 e 2026 è quantificata ai sensi della predetta norma in € 322.165,00;

l'art. 11 c. 4bis D.L. n. 90/2014, ha stabilito che non si applica il tetto del 50% della spesa per le assunzioni flessibili del 2009, ai Comuni in cui la spesa per il personale è contenuta entro i limiti fissati dai commi 557 della legge 27.12.2006 n. 296;

Capacità assunzionale - valore

- il regime delle assunzioni prevedeva, sino al 19.04.2020, una metodologia basata su una serie di percentuali, diverse per i vari anni, rapportata alle cessazioni di personale;
- l'art. 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58 detta disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei comuni in base alla sostenibilità finanziaria;
- il comma 2 del predetto art. 33 del decreto-legge n. 34 del 2019, come modificato dal comma 853, art. 1 della legge del 27 dicembre 2019, n. 160 stabilisce: «A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato - città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello

corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.... omissis. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia superiore applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'art. 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, é adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018»;

- gli artt. 1 e 2 del Decreto che definiscono le modalità di calcolo dei valori soglia precisano quanto segue:
- "1. Ai fini del presente decreto sono utilizzate le seguenti definizioni:
- a) spesa del personale: impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;
- b) entrate correnti: media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione relativo all'ultima annualità considerata.

L'emte rientra nella casistica dei comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale e le entrate correnti (VF) risulta compreso fra i valori soglia (VS) individuati dall'art. 4 comma 1 e dall'art. 6 comma 1 del DM 17.03.2020; e più precisamente VF è pari a 25,06%; VS per comuni da 1.000 a 1.999 abitanti è pari a 28,60%; i comuni che si collocano in questa fascia possono incrementare la spesa del personale per assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista per la propria fascia demografica (28,6% tab 1 DM) ma entro il valore calmierato (tab 2 DM). Le maggiori assunzioni consentite non rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato di spesa di personale ai sensi del comma 557 della L. 296/2006. (Allegato B).

PIANO DEGLI INVESTIMENTI E DEL RELATIVO FINANZIAMENTO

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

Il D.lgs 31/03/2023 n.36 ha approvato il nuovo codice dei contratti pubblici che va a sostituire il vecchio codice del D.lgs. 50/2016. Le disposizioni entrano in vigore il 01/07/2023.

Per il triennio considerato si prevede l'acquisto di energia elettrica per un importo superiore a € 140.000

- Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

La programmazione degli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche di importo pari o superiore e Euro 150.000 deve essere preceduta da un livello minimo di progettazione (progetto di fattibilità tecnica ed economica, Progetto definitivo o esecutivo) ai sensi del DM 01/03/2019. La progettazione di livello minimo viene finanziata direttamente con le risorse dell'ente attraverso la spesa corrente e inserita nel Programma triennale delle opere pubbliche e successivamente prevista in bilancio con la relativa fonte di finanziamento.

I successivi livelli di progettazione sono invece previsti e finanziati nel quadro economico dell'opera.

Nel caso invece di investimenti di importo inferiore a Euro 150.000 il presente documento di programmazione indica le opere <u>e la fonte di finanziamento</u> di esse, pertanto tutta la spesa, anche quella di progettazione del livello minimo, viene prevista al titolo secondo della spesa.

L'Amministrazione ha avanzato istanza di finanziamento ai sensi dell'articolo 1 comma 139 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 per opere di messa in sicurezza del territorio a rischio idrogeologico: Pulizia e risagomatura locale Rio Cappelletta, Potenziamento fossato Rio Mogliazza (vicino via della Grava), Rifacimento attraversamento su strada della Cerretta, Rifacimento attraversamento in via Ovada, Sistemazione fossato a valle di Castelferro (via Giorgio Carosio), il relativo quadro economico prevede un totale di € 475.000, di cui € 337.000 per lavori. Le opere erano già state inserite nel secondo anno del Programma triennale delle opere pubbliche 2022-2024 (CUP H57H22000520001 – CUI L00389860065202200001) e potranno essere riproposte con la programmazione 2024-2026.

Il contributo del Ministero dell'Interno di cui al DM 30.01.2020, destinato ai Comuni fino a 5.000 abitanti, pari a €. 50.000 (esercizi 2023-2024) per la riqualificazione dell'impianto di illuminazione pubblica nel 2024.

Si rileva come i contributi di cui al DM 30/01/2020 siano confluiti nel PNRR.

Per le entrate derivanti da concessioni cimiteriali pluriennali si prevede di utilizzare tali risorse per manutenzioni straordinarie nei tre cimiteri comunali.

Investimenti programmati e finanziati per il triennio 2024-2026

Opera Pubblica	2024	2025	2026
MANUTENZIONE IMPIANTO ILLUMINAZIONE PUBBLICA FINANZIATO CON CONTRIBUTO MINISTERO INTERNO (PNRR) PARTE GEOGRAFICA 1	50.000		
INTERVENTI NEI CIMITERI FINANZIATO CON ENTRATE DA CONCESSIONI PLURIENNALI CIMITERIALI	25.000	25.000	25.000
Totale	75.000	25.000	25.000

- Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i seguenti progetti di investimento:

- Consolidamento S.C. Magnano Pantalona per € 80.000,00;
- Sistema videosorveglianza per € 42.240,22;
- Progettazione interventi di messa in sicurezza per € 54.177,76

PNRR – PIANO NAZIONALE RIPRESA E RESILIENZA

Per la gestione delle risorse del PNRR gli enti territoriali che rivestono la qualità di soggetti attuatori devono rispettare il quadro normativo nazionale vigente e la normativa europea applicabile richiamata dalle norme e circolari appositamente emanate per l'attuazione del PNRR Italia.

Come evidenziato dal Manuale delle procedure finanziarie degli interventi PNRR, allegato alla circ. n. 29/2022 del MEF, nel rispetto della normativa vigente, compreso il principio contabile della programmazione Allegato 4/1 al decreto-legislativo n. 118 del 2011, l'ente locale è tenuto ad aggiornare il proprio documento di programmazione (DUP).

Anche gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti, per i quali il principio contabile richiamato prevede un DUP semplificato, e gli enti locali fino a 2.000 abitanti, per i quali è consentito di redigere un DUP in forma ulteriormente semplificata, illustrano il programma dell'Amministrazione evidenziando i progetti finanziati con il PNRR, la modalità di realizzazione, la sostenibilità del raggiungimento degli obiettivi e il rispetto degli obblighi previsti, con particolare riferimento all'adeguatezza della propria struttura. Tale paragrafo rappresenta pertanto una specifica con riferimento al PNRR dei programmi già indicati tra le missioni o nella programmazione degli investimenti.

Si riepilogano gli interventi I contributi di cui all'articolo 1, comma 29 e seguenti, della legge n. 160/2019 che sono confluiti all'interno della M2 C4 I2.2 "Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni" del PNRR. Tali contributi riguardano:

-investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico, ivi compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e dì edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;

-sviluppo territoriale sostenibile, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l'adeguamento e la messa in sicurezza di scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche.

MISURA	DESCRIZIONE	CUP	IMPORTO
M2 C4 I2.2 "Interventi	Efficientamento	CUP:	50.000
per la resilienza, la	energetico impianto	H54H22000880006	
valorizzazione del	di illuminazione		
territorio e l'efficienza	pubblica esercizio		
energetica dei comuni	2024		

Si riepilogano gli interventi del PNRR relativi alla digitalizzazione per i quali potrà essere data esecuzione nel 2023;

Le misure del PNRR per i Comuni per la digitalizzazione sono considerate Soluzioni Standard, questo significa che per accedervi non è necessario presentare alcun progetto.

MISURA	DESCRIZIONE	CUP	IMPORTO
Avviso misura 1.4.3	Adozione App Io	CUP	€ 3.645,00
Adozione App Io		H51F22002290006	
Avviso misura 1.4.4	identità digitale SPID	CUP	€ 14.000,00
Estensione utilizzo	CIE	H51F22002300006	
piattaforme di			
identità digitale SPID			
CIE			
Avviso investimento	Abilitazione al Cloud	CUP	€ 47.427,00
1.2 Abilitazione al	per le PA locali	H51C22001240006	
Cloud			
Avviso misura 1.4.5	Piattaforma Notifiche	CUP	€ 23.147,00
Piattaforma Notifiche	Digitali	H51F22003080006	
Digitali			
Avviso misura 1.4.1	Esperienza del	CUP	€ 79.922,00
Esperienza del	cittadino nei servizi	H51F22003710006	
cittadino nei servizi	pubblici		

pubblici			
Avviso misura 1.4.3	Pago PA	CUP	€ 23.066,00
Servizi e cittadinanza		H51F22004150006	
digitale Pago PA			

Per le suddette misure l'ente prevede di realizzare i progetti avvalendosi della struttura interna ed eventualmente di supporto esterno individuato per competenza specifica e ha verificato che i risparmi di spesa che deriveranno dall'attuazione dei progetti PNRR concorreranno efficacemente al sostenimento negli esercizi futuri.

Rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'Ente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica nell'ultimo quinquennio.

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente, avendo negli anni rispettato sempre gli equilibri e i vincoli in argomento, dovrà continuare la politica di selezione della spesa e recupero dell'evasione tributaria.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata a mantenere gli equilibri in essere in quanto questo Ente non ha mai fatto riscorso all'anticipazione di cassa.

Si pone l'attenzione a quanto disposto dall'art 170 comma 9 del Tuel che prevede l'inammissibilità o improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta non coerenti con le previsioni del "Documento Unico di Programmazione".